 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2025**

*“Por medio del cual se crea la Feria Distrital de Emprendimientos de Personas Mayores”*

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**I. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto crear la *Feria de Emprendimientos para Personas Mayores* en el Distrito Capital, denominada “*Creando Futuro con las Manos del Ayer*”, como un espacio de carácter permanente orientado a la participación, comercialización, visibilización y fortalecimiento de iniciativas productivas lideradas por personas mayores de sesenta (60) años, residentes en Bogotá, D.C.


La feria se concibe como una estrategia de fomento al envejecimiento activo, la autonomía económica, la inclusión social y el reconocimiento del saber mayor como patrimonio cultural y productivo del Distrito Capital.

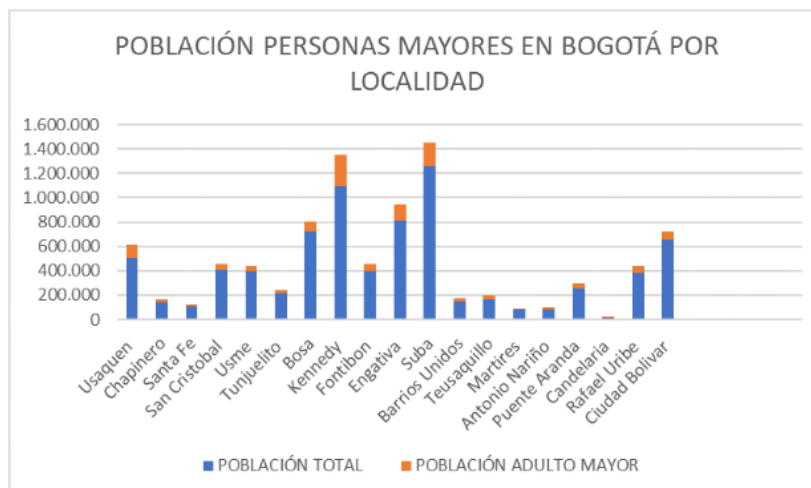
**II. CONSIDERACIONES Y JUSTIFICACIÓN**

La presente iniciativa responde a la necesidad de fortalecer la autonomía económica, la inclusión social y el envejecimiento activo de las personas mayores en el Distrito Capital, mediante la creación de una feria de emprendimientos mensual que visibilice de forma permanente las capacidades productivas, saberes y su contribución al desarrollo social, económico y cultural.

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Bogotá cuenta con más de 1.200.000 personas mayores de 60 años<sup>1</sup>, lo que representa aproximadamente el 13% de la población total del Distrito. Esta cifra está en constante crecimiento debido al fenómeno del envejecimiento demográfico, lo que hace imperativo que las políticas públicas y los mecanismos institucionales se ajusten para garantizar los derechos y el bienestar integral de esta población.

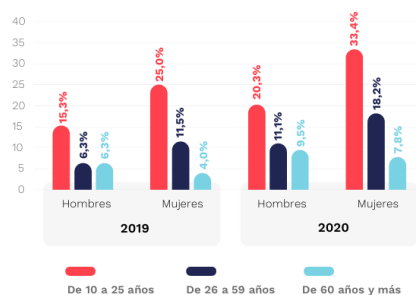
<sup>1</sup> <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/oct-2022-nota-estadistica-personas-mayores-en-colombia.pdf>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: DANE (2021)

Según la misma fuente el desempleo en las personas mayores supera al de la población entre 10 y 59 años de edad, afectando en mayor proporción a las mujeres, independientemente de su edad. Entre 2019 y 2020, la tasa de desempleo de las mujeres mayores pasó de 4,0% a 7,8%, y la de los hombres mayores pasó de 6,3% a 9,5%.




Gráfica: Tasa de desempleo según sexo y rangos de edad (porcentaje) Total nacional. Años 2019 y 2020

Fuente: DANE (2021)

## Situación actual y brechas identificadas

Si bien existen algunas experiencias institucionales que promueven el emprendimiento de personas mayores, estas resultan insuficientes en alcance y frecuencia. Ejemplo de ello

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

es la Feria Plateada de Emprendimiento, organizada por la Secretaría Distrital de Integración Social, que se realiza una vez al año, con una duración de apenas cuatro (4) horas y la participación de aproximadamente 40 emprendimientos. Por otro lado, iniciativas como la de la Comunidad de Cuidado El Bosque (Engativá), que realiza ferias mensuales, demuestran la viabilidad operativa y el impacto positivo de este tipo de espacios.

Estas experiencias sientan un precedente valioso, pero también evidencian la necesidad de institucionalizar y expandir la oferta para que todas las localidades puedan contar con oportunidades similares. La creación de una feria mensual distrital contribuiría significativamente a cerrar estas brechas.

### Impacto y beneficios esperados

#### 1. Social


- Fomenta la participación activa y protagónica de las personas mayores en la vida pública.
- Contribuye a la reducción del aislamiento social, a través de la creación de redes comunitarias y vínculos intergeneracionales.
- Refuerza la autoestima y el empoderamiento, reconociendo su rol como sujetos activos de derechos y agentes productivos.

#### 2. Económico

- Genera oportunidades para el desarrollo de ingresos complementarios, mediante el comercio justo y el consumo local.
- Promueve formas sostenibles de autonomía económica, especialmente para quienes enfrentan barreras de acceso al empleo formal.
- Reactiva la economía local desde una perspectiva inclusiva y solidaria.

#### 3. Cultural

- Contribuye a la salvaguarda del patrimonio inmaterial a través de la promoción de saberes y visibiliza el arte y la creatividad de las personas mayores como patrimonio vivo del Distrito.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

#### 4. Institucional

- Articular esfuerzos de entidades distritales como la Secretaría de Integración Social, la Secretaría de Desarrollo Económico, la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, y las alcaldías locales, en torno a una estrategia conjunta de fortalecimiento del emprendimiento y la participación.
- Refuerza el cumplimiento del enfoque de derechos y de los lineamientos establecidos en la normativa vigente.


#### 5. Territorial

- Permite la descentralización de la oferta institucional, facilitando la realización de ferias en las 20 localidades del Distrito, con criterios de equidad territorial.
- Mejora el acceso a oportunidades productivas para personas mayores que residen en zonas periféricas o de difícil acceso.

En el mismo sentido es importante mencionar que el objetivo de desarrollo sostenible (ODS) al que apunta esta iniciativa es el número 10 (reducción de las desigualdades) de la agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Este objetivo busca disminuir las brechas sociales, económicas, políticas y culturales tanto dentro de los países como entre ellos, promoviendo la inclusión de todos los grupos poblacionales, especialmente los más vulnerables.

La desigualdad no solo limita el desarrollo económico, sino que afecta la autoestima, la cohesión social y la paz. Además, frena la reducción de la pobreza y perpetúa ciclos de exclusión.

Finalmente es importante mencionar que el grupo de personas mayores con el cuál se socializó esta iniciativa es un grupo de artistas personas mayores de las localidades Teusaquillo y Barrios Unidos.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

### III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

#### Protección jurídica internacional

Fundamentos normativos e internacionales en favor de las personas mayores

Los derechos de las personas mayores están reconocidos en diversos instrumentos internacionales, tales como declaraciones, pactos y tratados, que han sido incorporados al ordenamiento jurídico colombiano mediante el bloque de constitucionalidad, conforme a lo establecido en el artículo 93 de la Constitución Política.

Uno de los referentes fundamentales son los Principios de las Naciones Unidas en favor de las Personas de Edad (1991<sup>2</sup>), que instan a los Estados a promover la independencia, participación, cuidado, autorrealización y dignidad de las personas mayores. Estos principios orientan la adopción de políticas públicas inclusivas y el desarrollo de programas específicos que reconozcan a esta población como titulares de derechos y agentes activos en sus comunidades.

#### Soporte en instrumentos internacionales


El Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, conocido como Protocolo de San Salvador (1988),<sup>3</sup> establece medidas dirigidas a promover el acceso de las personas mayores a los bienes culturales, artísticos y recreativos, así como a sus beneficios. Este instrumento reafirma el derecho de toda persona a participar activamente en la vida cultural de la comunidad.

#### Conferencia de Madrid y la acción regional

En el año 2002 se llevó a cabo la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento en Madrid, que dio lugar al Plan de Acción Internacional de Madrid sobre el Envejecimiento. Este documento otorgó un mandato a las Comisiones Regionales para traducir sus orientaciones en programas de acción locales.

<sup>2</sup> <http://www.derechoshumanos.unlp.edu.ar/buscador/search/printinstrumento/49>

<sup>3</sup> <https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Como resultado, en noviembre de 2003 se celebró en Santiago de Chile la Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento, que culminó con la adopción de una Estrategia Regional para América Latina y el Caribe.

Este plan parte del reconocimiento de que la región experimenta un envejecimiento progresivo e irreversible, lo que requiere garantizar el protagonismo activo de las personas mayores en todos los ámbitos de la vida pública, así como fortalecer la solidaridad intergeneracional, entendida como un valor esencial para el desarrollo de sociedades equitativas e incluyentes.

- **Marco Constitucional**

La Constitución Política elevó a rango constitucional el derecho a la protección de las personas mayores donde la familia, la sociedad y el Estado deben concurrir para este propósito, sumado a la necesidad de promover su integración a la vida activa y comunitaria.

*"ARTICULO 46.*

*El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.*

*El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia."*


En este sentido, una celebración alrededor del Envejecimiento y la Vejez, tiene como objetivo la promoción de la participación de las personas mayores en los eventos programados en el marco de esta celebración. Además, convoca la participación de personas de otros grupos de edad y en diferentes condiciones sociales, políticas, culturales y económicas, lo que permite abordar aspectos propios del envejecimiento y el concepto intergeneracional.

### **Fundamentos legales**

**Ley 271 de 1996** Por la cual se establece el Día Nacional de las Personas de la Tercera Edad y del Pensionado

La Administración Distrital y diferentes sectores sociales, han manifestado que un día es insuficiente para la realización de eventos que aborden los temas del envejecimiento y la vejez, así como para el desarrollo de acciones de reconocimiento de las personas mayores en la ciudad, por lo que la propuesta de este proyecto es que sea durante el mes.

**Ley 1251 de 2008** Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Normativa dirigida a la protección, promoción y defensa de los derechos de las personas mayores, así como a la orientación de políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia, con el fin de lograr que las personas mayores sean partícipes en el desarrollo de la sociedad, teniendo en cuenta sus experiencias de vida, mediante la promoción, respeto, restablecimiento, asistencia y ejercicio pleno de sus derechos.

Los principios de la norma tienden a promover la participación activa, así como acciones de corresponsabilidad donde confluyen aportes de los diversos actores sociales, para la integración e inclusión de esta población en la vida política, cultural y social de la ciudad. Específicamente detalla los deberes del Estado, la sociedad y la familia frente a los adultos mayores, de los cuales merecen destacarse los siguientes:

*"ARTÍCULO 6o. DEBERES. El Estado, la sociedad civil, la familia, el adulto mayor y los medios de comunicación, deberán para con los adultos mayores:*

*1. Del Estado.*

*d). Generar espacios de concertación, participación y socialización de las necesidades, experiencias y fortalezas del adulto mayor;*

*g). Fomentar la formación de la población en el proceso de envejecimiento;*

*i). Promover una cultura de solidaridad hacia el adulto mayor;*

*ñ). Promover campañas que sensibilicen a los profesionales en salud y al público en general sobre las formas de abandono, abuso y violencia contra los adultos mayores, estableciendo servicios para las víctimas de malos tratos y procedimientos de rehabilitación para quienes los cometen;*

*o). Promover estilos de vida saludables desde la primera infancia para fomentar hábitos y comportamientos saludables relacionados con el autocuidado, la alimentación sana y saludable, el cuidado del entorno y el fomento de la actividad física para lograr un envejecimiento activo y crear un imaginario positivo de la vejez.*


*2. De la Sociedad Civil*

*b). Generar espacios de reconocimiento del saber, de las habilidades, competencias y destrezas de los adultos mayores;*

*c). Propiciar la participación del adulto mayor;*

*5. De los medios de Comunicación*

*a). Conocer, promover y respetar los derechos de los adultos mayores;*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*b). Sensibilizar a la sociedad sobre el cumplimiento de los mismos, en especial por parte de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, contribuyendo a la generación de una cultura del envejecimiento y el respeto por el adulto mayor."*

### **Decretos Nacionales**

Decreto 2113 de 1999 "Por el cual se reglamenta la Ley 271 de 1996"

*Artículo 1º. El último domingo del mes de agosto de cada año se celebrará en todos los departamentos y municipios del país el "Día Nacional de la Tercera Edad y del Pensionado".*

*Artículo 2º. La elaboración de programas especiales para la celebración del "Día de las Personas de la Tercera Edad y del Pensionado", corresponderá: al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social a través de las direcciones regionales, en condición de ente Gubernamental del Orden Nacional, a los gobernadores en representación de los departamentos y a los alcaldes en representación de los distritos y municipios.*

*Artículo 3º. Como parte de las actividades en homenaje de las personas de la tercera edad y del pensionado, se programarán y desarrollarán brigadas de salud, jornadas de integración, cultura y recreación."*

### **Normatividad Distrital**

Acuerdo 254 de 2006


Por medio del cual se establecen los Lineamientos de la Política Pública para el envejecimiento y las personas mayores en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones

Este Acuerdo define entre sus lineamientos la necesidad de impulsar la investigación en temas relacionados con las personas mayores, que permitan orientar soluciones a sus problemas prioritarios. Esta conmemoración contempla el desarrollo de eventos académicos para abordar estudios, avances, investigaciones en torno a temas de seguridad social, seguridad económica y aspectos sociales que impactan la vejez. Por otra parte, consolida una serie de principios estipulados en documentos internacionales que ya han sido abordados previamente.

*"Artículo 6º. Lineamientos de acción de la política pública para el envejecimiento y las personas mayores.*

*c. Impulsar la investigación integral de las personas mayores, a fin de enfocar soluciones a sus problemas prioritarios.*



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*f. Fomentar el acceso directo y gratuito a los medios informativos, para que mediante ellos se difundan sus derechos, y los deberes de la población para con la persona mayor.*

*h. Fomentar desde el Estado, la familia y la sociedad, la cultura del buen trato y el aprecio a la vejez para lograr su plena integración social."*

#### **Decreto 345 de 2010**

Por medio del cual se adopta la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital

La Política Pública de Vejez y Envejecimiento para el período 2010 – 2025 contempla como uno de sus objetivos específicos la necesidad de transformar los imaginarios negativos frente al envejecimiento, siendo ésta una de las principales justificaciones para la institucionalización de la conmemoración propuesta en el marco del presente proyecto de acuerdo.

*"Artículo 6°. Objetivos específicos.*

*La Política Pública y Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, tiene los siguientes objetivos específicos:*

*e). Transformar las representaciones e imaginarios sociales adversos y acciones discriminatorias al envejecimiento y la vejez, promoviendo la cultura del envejecimiento activo que mejore las relaciones intergeneracionales."*


#### **IV. ANTECEDENTES NORMATIVOS**

- Acuerdo Distrital 564 de 2014: Política Pública para el Envejecimiento y la Vejez, que promueve la participación y productividad, esta política promueve la autonomía, participación y generación de ingresos de las personas mayores, reconoce el emprendimiento como una herramienta para el envejecimiento activo y digno.

#### **V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ:**

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numeral 1, lo siguiente:

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUER- DO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.  
(...)
7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

## **VI. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que las acciones deben estar enmarcadas en los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

Cordialmente,

  
**QUENA MARIA RIBADENEIRA MIÑO**  
 Concejala de Bogotá

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*“Por medio del cual se crea la Feria Distrital de Emprendimientos de Personas Mayores”*

El Concejo de Bogotá D.C.

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** Créase en el Distrito Capital la *Feria de Emprendimientos para Personas Mayores*, denominada “*Creando Futuro con las Manos del Ayer*”, como un espacio orientado a la participación, comercialización, visibilización y fortalecimiento de iniciativas productivas lideradas por personas mayores de sesenta (60) años, residentes en Bogotá, D.C.

**Artículo 2. Periodicidad y cobertura.** Esta feria se realizará por lo menos una (1) vez al mes en el Distrito Capital, en espacios de acceso público y condiciones adecuadas para su desarrollo. La administración distrital podrá establecer fechas adicionales.

**Artículo 3. Participantes.** Podrán participar en calidad de expositores las personas mayores de sesenta (60) años, residentes en Bogotá, D.C., que se encuentren inscritas en programas institucionales de la administración y agrupaciones artísticas, redes comunitarias y otras expresiones organizativas que promuevan la participación e integración de las personas mayores.

La selección de participantes se realizará mediante convocatorias públicas mensuales, en las que se garantizarán criterios de inclusión, diversidad territorial, enfoque diferencial y equidad de género.

**Artículo 4. Coordinación institucional.** La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, promoverá la articulación interinstitucional necesaria para la planeación, organización y ejecución de la Feria de Emprendimientos para Personas Mayores.

**Artículo 5. Vigencia.** El presente acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLIQUESE Y CUMPLASE**